



Maaseudun kehittämisosasto
Kehittämistukiyksikkö

Pvm/Datum/Date
12.8.2025

Dnro/Dnr/DNo
3832/03.01.00.01/2025

Ohje julkisen ja yksityisen rahoituksen määrittelyyn maaseudun kehittämishankkeissa

1 Tausta ja ohjeiden uudistamisen tarkoitus

Ohjeet päivitetään vastaamaan voimassa olevaa oikeutta ja yhteiskunnallisia tarpeita. Viranomaisen tapauskohtaista harkintavaltaa korostetaan, mutta painotetaan myös ratkaisun perustelemisen tärkeyttä.

2 Tulkinnessa huomioidaan lain tavoitteet ja tuen luonne

Laki 1325/2022 maaseudun kehittämisen tukemisesta rahoituskaudella 2023–2027:

Lain tavoitteena (1 §) on kestävän kehityksen periaatteita noudattaen monipuolistaa, uudistaa ja *lisätä maaseudun elinkeinotoimintaa*, parantaa maaseudun yritysten toimintaedellytyksiä ja kehittää niiden kilpailukykyä sekä kehittää maaseutua asuin- ja toimintaympäristönä asukkaiden ja toimijoiden *hyvinvoinnin ja toimintamahdollisuuksien parantamiseksi*.

Tuki on *harkinnanvaraista* (8 §).

Tulkinnessa pyritään lain tavoitteiden toteutumiseen käytännössä kuitenkin huomioiden, ettei kenelläkään ole subjektiivista oikeutta tukeen. Tapauskohtainen harkinta ja ratkaisun asianmukainen perusteleminen siten korostuvat.

3 Lakisääteiset määritelmät ja tulkintaohje

Julkisella rahoituksella tarkoitetaan (5 §): EU:n, valtion, kunnan tai muun julkisoikeudellisen yhteisön rahoitusta sekä etuutta tai suoritusta, jonka arvo on rahana määritettävissä.

Yksityisellä rahoituksella tarkoitetaan luonnollisen henkilön tai yksityisoikeudellisen yhteisön rahoitusta tai muuta suoritusta, jonka arvo on rahana määriteltävissä.

Tulkintaohje:

Rahoitus voidaan katsoa yksityiseksi, jos toimintaa harjoitetaan taloudellisella riskillä ja kilpaillaan aidosti markkinoilla muiden palvelutuottajien kanssa. Lisäksi huomioidaan varojen alkuperä.



Maaseudun kehittämisosasto
Kehittämistukiyksikkö

Pvm/Datum/Date
12.8.2025

Dnro/Dnr/DNo
3832/03.01.00.01/2025

Ratkaisuharkinnassa tulee huomioida tapauskohtaisesti kaikki relevantit seikat ja lopuksi perustella tulkinta.

4 Erotteluja

Kuntarahoitusta on myös sen alaisuudessa toimivan viranomaisen tai kuntayhtymän, kuten maakunnan liiton, rahoitus. Hankkeeseen suunnitellun kuntarahoituksen määrä yhdessä muun julkisen rahoituksen kanssa vaikuttaa viranomaisen myöntämän rahoituksen (EU/valtio) osarahoitussuhteeseen.

Yksityisoikeudellisen yhteisön, kuten yhtiön, säätiön tai yhdistyksen hankkeelle osoittama rahoitus on pääsääntöisesti katsottava yksityiseksi rahoitusosuudeksi. Yksityisoikeudellisten yhteisöjen rahoitusosuus on kuitenkin poikkeuksellisesti katsottava kuntarahoitukseksi, jos

1

Kunnalla on suoraan tai välillisesti enemmistö osakepääomasta tai muusta merkitystä pääomasta, valvonnassaan osakkeiden tai osuuksien äänimäärän enemmistö tai mahdollisuus asettaa enemmän kuin puolet hallinto-, johto- tai valvontaelimen jäsenistä

JA

2

Toiminta perustuu kunnallisten tehtävien hoitamiseen, joka ei ole liikeriskillä harjoitettua toimintaa kilpaillen muiden palveluntarjoajien kanssa.

Harkinnassa on mahdollista tapauskohtaisesti huomioida esimerkiksi myös se, miltä osin toimintaa rahoitetaan liikevoitosta, miltä osin valtionapuna (esimerkiksi Sosiaali- ja terveysjärjestöjen avustuskuskuksen avustuksista.)

Osakeyhtiön omistus- ja päätösvaltasuhteet ilmenevät kaupparekisteristä, yhtiöjärjestyksestä ja osakasrekisteristä.

5 Julkisesta rahoituksesta

Valtion enemmistösomisteisen yhteisön, joka ei toimi voittoa tavoitellen markkinaehtoisesti, rahoitus on julkista.

Kunnallisten kehittämisyrhtiöiden rahoitus katsotaan pääsääntöisesti julkiseksi rahoitukseksi. (Ellei kyseessä ole voittoa tavoitteleva markkinaehtoinen toiminta.)

Suomen metsäkeskuksen rahoitus perustuu pääosin valtion budjettivaroihin, jolloin rahoitus katsotaan pääsääntöisesti julkiseksi.



Maaseudun kehittämisosasto
Kehittämistukiyksikkö

Pvm/Datum/Date
12.8.2025

Dnro/Dnr/DNo
3832/03.01.00.01/2025

Muu julkinen rahoitus: Valtion rahoituksen ja kuntarahoituksen lisäksi hankkeeseen voi kertyä julkista rahoitusta myös muiden julkisoikeudellisten yhteisöjen rahoituksena. Tällainen rahoitus tulee esim. organisaatiolta, joka saa rahoituksen tavanomaiseen toimintaansa valtionapuna. Tällöin on syytä kiinnittää tuenhakijan huomiota siihen, millä valtion talousarvion valtionavun määrärahamomentilla on päätetty käyttötarkoitus momentin päätösosassa.

Muuta julkista rahoitusta on esimerkiksi Suomen evankelis-luterilaisen kirkon ja Suomen ortodoksisen kirkon seurakuntien rahoitus. Yksityisten uskonnollisten ja aatteellisten toimijoiden rahoitus katsotaan lähtökohtaisesti yksityiseksi.

Muut kuin edellä todetut kuntarahoitukseen tai muuhun julkiseen rahoitukseen laskettavien osake- ja muiden yhtiöiden sekä säätiöiden ja yhdistysten rahoitusosuus merkitään hankerahoituksessa yksityiseksi rahoitukseksi.

6 Esimerkkejä yksityisestä rahoituksesta

Valtioenemmistöisten voittoa tavoittelevien markkinaehtoisesti toimivien yhtiöiden rahoitus.

Yksityisten yhdistysten rahoitus katsotaan lähtökohtaisesti yksityiseksi rahoitukseksi. Myös pääosin julkisilla varoilla toimivien yhdistysmuotoisten henkilöiden oman varainhankinnan kautta (esim. liiketoiminta, jäsenmaksut) hankkimat varat, tai muut ei-julkiset varat, voidaan katsoa yksityiseksi rahoitukseksi.

Jos kunta tai Suomen evankelis-luterilaisen kirkon taikka Suomen ortodoksisen kirkon seurakunta on saanut selkeään tarkoitukseen kohdennetun testamentin tai lahjoituksen, ja kunta tai seurakunta haluaa tähän liittyen hankkeella aloittaa tai kehittää toimintaa, sanottu rahoitus voidaan hyväksyä yksityiseksi. Kunnan tai seurakunnan on tehtävä päätös kohdentaa ko. testamentti tai lahjoitus yksityiseksi rahoitukseksi.

7 Leader-ryhmät

Paikallinen toimintaryhmä (Leader-ryhmä) voi osoittaa hankkeisiin yksityistä rahoitusta silloin, kun tilinpäätöksellä voidaan osoittaa, että omaa pääomaa on vähintään ko. summan verran. Leader-ryhmän ei ole tarpeen säätiöidä varojaan.



RUOKAVIRASTO

Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

4 (4)

OHJE

Maaseudun kehittämisosasto
Kehittämistukiyksikkö

Pvm/Datum/Date
12.8.2025

Dnro/Dnr/DNo
3832/03.01.00.01/2025

Voimaantulo

Tämä ohje on voimassa 12.8.2025 lukien.

Tiedoksi

Maa- ja metsätalousministeriö
ELY-keskukset
Leader-ryhmät
Ruokavirasto, kirjaamo



RUOKAVIRASTO
Livsmedelsverket • Finnish Food Authority

Tämä asiakirja on laadittu ja allekirjoitettu sähköisesti.
Dokumentet har satts upp och undertecknats elektroniskt.
This document has been digitally prepared and signed.

Yksikönjohtaja ESKO LEINONEN
Hyväksytty 12.8.2025

Juristi NIKO TIKKALA
Esitelty 12.8.2025